



Poznań, dnia 28 listopada 2011 roku

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I - 4.4131-1 - 376/11

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

nieważność §1 ust. 12 lit. a tiret trzecie pkt. 8 uchwały Nr IV/13/2011 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" z dnia 28 października 2011 roku w sprawie zmiany statutu Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 28 października 2011 roku Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" podjęła uchwałę nr IV/13/2011 w sprawie zmiany statutu Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 listopada 2011 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 67 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.); art. 16 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 17 poz. 95) oraz § 28 statutu Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" (Dz. Urz. Woj. Wiel. z 1998 r., Nr 3, poz. 17 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" podejmując badaną uchwałę stwierdziła w §1 ust. 12 lit. a tiret trzecie pkt. 8 statutu związku międzygminnego, że do kompetencji Zarządu związku należy w szczególności decydowanie w sprawach niezastrzeżonych do kompetencji Zgromadzenia.

Kompetencje, jak i obowiązki organów gminy, a także odpowiednio organów związku międzygminnego, określiła szczegółowo ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Jednocześnie organy władzy publicznej zobowiązane są działać na podstawie i w granicach prawa (*art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*). Wobec tego dozwolone jest tylko takie działanie, na które zezwalają przepisy prawa. Każda czynność wykraczająca poza obowiązujące uregulowania prawne będzie działalnością wykonywaną bez wymaganego upoważnienia i jako taka nie może być dozwolona. Biorąc pod uwagę poniższe zasady należy stwierdzić, iż żaden z organów jednostki samorządu terytorialnego nie może podejmować czynności, których wykonywanie zostało powierzone przez ustawodawcę *ex lege* w sposób nie budzący wątpliwości innym określonym podmiotom.

Zgodnie z przepisem art. 69 ustawy o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym związku jest zgromadzenie związku. W zakresie zadań zleconych związkowi zgromadzenie wykonuje kompetencje przysługujące radzie gminy, a do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. Do zgromadzenia związku będzie się więc stosowało odpowiednio przepis art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiący o tym, co należy do wyłącznej właściwości zgromadzenia, a także - przede wszystkim - przepis art. 18 ust. 1 wskazanej ustawy, przekazujący do właściwości zgromadzenia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania związku międzygminnego, o ile nie zostały przekazane w drodze ustawy innym organom.

Zatem biorąc pod uwagę treść przytoczonych powyżej przepisów należy stwierdzić, że z mocy ustawy to zgromadzenie podejmuje decyzje zarówno w sprawach przekazanych do jego wyłącznej właściwości zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 ustawy, jak i we wszystkich innych należących do zakresu działania związku. Jednocześnie przekazanie uprawnień do decydowania w sprawach niezastrzeżonych do kompetencji zgromadzenia na rzecz zarządu związku nie znajduje podstawy prawnej w świetle powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina";
2. Zarząd Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina".