

Uchwała Nr XIX/68/2014
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„Czyste Miasto, Czysta Gmina”
z dnia 29 października 2014 roku

w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie propozycji nałożenia korekt finansowych na
Projekcie „Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi” ISPA/FS Nr
2002/PL/16/P/PE/030

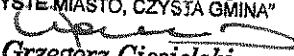
Zważywszy, że

Komisja Europejska zaproponowała nałożenie na Związek korekt finansowych na Projekcie „Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi” ISPA/FS Nr 2002/PL/16/P/PE/030 w następującym zakresie:

- 1) korekta wynikająca z zarzutów w stosunku do kontraktów:
 - a) nr 01 „Inżynier dla Projektu Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi”,
 - b) nr 04 „Dostawa maszyn i urządzeń technologicznych do Zakładu Utylizacji i Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Prażuchach Nowych”;
- 2) korekta systemowa (wynikająca z działań lub zaniechań państwa członkowskiego), która zostanie nałożona na beneficjenta, ale będzie refundowana beneficjentowi przez Skarb Państwa

na podstawie § 6 ust. 1, § 8 pkt 4 statutu Związku (Dz. Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lutego 2013 roku, poz. 1500) uchwała się, co następuje:

- § 1.** Zgromadzenie Związku wyraża zgodę na nałożenie proponowanych korekt finansowych związanych z Projektem „Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi” ISPA/FS Nr 2002/PL/16/P/PE/030 w zakresie:
- 1) nałożenia korekty dotyczącej kontraktu nr 01 Inżynier dla Projektu „Kalisz gospodarowanie odpadami stałymi”,
 - 2) nałożenia korekty dotyczącej kontraktu nr 04 „Dostawa maszyn i urządzeń technologicznych do Zakładu Utylizacji i Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Prażuchach Nowych”
 - 3) nałożenia korekty systemowej (wynikającej z działań lub zaniechań państwa członkowskiego), która zostanie nałożona na beneficjenta, ale będzie refundowana beneficjentowi przez Skarb Państwa.
- § 2.** W przypadku nałożenia korekt finansowych na Związek w zakresie szerszym niż określony w § 1, upoważnia się Zarząd Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina", do dochodzenia roszczeń należnych Związkowi i stosowania wszelkich dostępnych środków ochrony prawnej, przysługujących beneficjentom w toku postępowania administracyjnego i sądowego.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z-ca Przewodniczącego
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„CZYSTE MIASTO, CZYSTA GMINA”

Grzegorz Ciesielski

Uzasadnienie
do uchwały Nr XIX/68/2014
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„Czyste Miasto, Czysta Gmina”
z dnia 29 października 2014 roku

w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie propozycji nałożenia korekt finansowych na
Projekcie „Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi” ISPA/FS Nr
2002/PL/16/P/PE/030

Nałożenie korekty finansowej w zakresie kontraktu nr 01 Inżynier dla Projektu „Kalisz gospodarowanie odpadami stałymi” służby kontrolne uzasadniają brakiem wypełnienia przez **Państwo Członkowskie** zobowiązań wynikających z dyrektywy 2004/18/WE z 31 marca 2004 w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi.

Związek przed zastosowaniem trybu negocjacji bez ogłoszenia, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych („Pzp”), uzyskał zgodę Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, w drodze ostatecznej decyzji administracyjnej nr ZT/4037/04 z dnia 8 czerwca 2004 roku, na zastosowanie trybu negocjacji bez ogłoszenia. Decyzja Prezesa potwierdziła istnienie (kwestionowanej obecnie przez DG REGIO) „...pilnej potrzeby udzielenia zamówienia nie wynikającej z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, nie można było zachować terminów określonych dla przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego lub negocjacji z ogłoszeniem” (art. 62 ust. 1 pkt 4 ówczesnej ustawy Pzp) i stanowiła dla Związku niepodważalną podstawę dającą pewność w obrocie prawnym. Bez uzyskania przedmiotowej decyzji Związek wszcząłby otwartą, konkurencyjną procedurę udzielenia zamówienia.

W ocenie organów kontrolnych fakt uzyskania decyzji Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych nie usprawiedliwia niezastosowania przepisów dyrektywy oraz udzielenia zamówienia z zastosowaniem trybu negocjacji bez ogłoszenia.

W tak zaistniałej sytuacji rozsądnym rozwiązaniem wydaje się być uznanie przez Związek korekty finansowej w zakresie kontraktu nr 01. Organy kontrolne w zakresie tego kontraktu sformułowały i permanentnie podtrzymują zarzut naruszenia prawa wspólnotowego w postaci zastosowania niewłaściwego trybu udzielenia zamówienie w drodze negocjacji bez ogłoszenia. W ten sposób rysuje się wyraźna odmienność w prezentowanych stanowiskach stron, dotyczących zasadności nałożenia korekty finansowej na kontrakcie nr 01 w ramach postępowania dotyczącego zamknięcia Projektu, co nakazuje założyć, że finalnie nie dojdzie do uznania racji Związku.

Nałożenie korekty finansowej w zakresie kontraktu nr 04 „Dostawa maszyn i urządzeń technologicznych do Zakładu Utylizacji i Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych

w Prażuchach Nowych" wiąże się z zarzutem wyboru oferty niezgodnej z SIWZ. Organy kontrolne podważyły działania Związku polegające na doprowadzeniu w trakcie trwania kontraktu do zgodności parametrów technicznych dostarczonej przyczepy do zgodności z SIWZ. Związek podjął działania naprawcze zmierzające do przymuszenia Wykonawcy do dostarczenia przyczepy zgodnej z opisem przedmiotu zamówienia. W wyniku prowadzonej procedury rozwiązywania sporów Wykonawca zobowiązał się do dostosowania dostarczonej przyczepy zgodnej z opisem przedmiotu zamówienia. Wiązało się to jednak z koniecznością przedłużenia terminu dostawy. W ocenie organów takie przedłużenie terminu do dostarczenia przyczepy naruszyło zasady konkurencji, gdyż zdaniem organów, gdyby możliwość przedłużenia terminu dostawy została dopuszczona w dokumentacji przetargowej, to inni Wykonawcy mogliby złożyć oferty z niższymi cenami.

Długotrwała i kosztowna procedura uzgadniania i zamknięcia Projektu (bez naszej zgody na korekty) może wywołać wiele niekorzystnych dla Związku skutków. Należy liczyć się m.in. z faktem pokrywania wszelkich kosztów związanych z licznymi wyjazdami przedstawicieli Związku do Brukseli, które finalnie mogą zamknąć się bardzo dużą kwotą. W sytuacji, gdy Związek nie ma możliwości ubiegania się o kredyty czy pożyczki, z powodu dyspozycji art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opóźnione otrzymanie płatności końcowej uniemożliwi Związkowi realizację większości niezbędnych zamierzeń inwestycyjnych.

Podkreślenia wymaga, iż w wyniku dotychczasowej korespondencji dotyczącej proponowanych korekt Związkowi udało się podważyć skutecznie argumenty organów kontrolnych dotyczące innych zarzucanych nieprawidłowości na Projekcie. Łączna kwota, którą udało się Związkowi obronić wynosi 439 547,71 EURO. W ocenie organów krajowych koordynujących i nadzorujących realizację Projektu zmniejszenie zaproponowanych kwot korekt nie będzie możliwe.

Z uwagi, iż wyrażenie zgody lub jej brak na nałożenie korekt finansowych na Związek, należy uznać jako czynność przekraczającą zakres zwykłego zarządu majątkiem Związku, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Załącznikiem do niniejszego uzasadnienia jest wydruk korespondencji elektronicznej w sprawie przedmiotowych korekt, przesłanej przez Pana Grzegorza Janowskiego – pracownika NFOŚiGW, skierowanej do Pana Piotra Szewczyka MAO Projektu „Kalisz – gospodarowanie odpadami stałymi” ISPA/FS nr 2002/PL/16/P/PE/030.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Komunalnego Gmin
"CZYSTE MIASTO, CZYSTA GMINA"

mgr Daniel Tylak