

UCHWAŁA NR XVI/62/2018
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„Czyste Miasto, Czysta Gmina”
z dnia 13 czerwca 2018 roku

w sprawie zmiany uchwały nr XV/60/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 12 grudnia 2017 roku w sprawie wykonania obowiązków wynikających z „Wytocznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875) w związku z art. 4 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2017 roku poz. 827), § 4 ust. 2, § 6 ust. 1 i § 8 pkt 3, § 18 Statutu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2013 roku, poz. 1500 ze zm.), uchwały nr III/10/2015 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie ustalenia kierunków działania Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2015-2018, uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr XV/60/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 12 grudnia 2017 roku wprowadza się następujące zmiany:

1) Punkt 3 preambuły otrzymuje następujące brzmienie:

„3) W celu sfinansowania ww. Projektu zakłada się złożenie do NFOŚiGW (IW – Instytucja Wdrażająca) wniosku o dofinansowanie w ramach V naboru dla działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Wnioskowana przez Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” dotacja stanowić będzie element rekompensaty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym, udzielanej zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w

sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Wobec tego dotacja stanowi pomoc publiczną;”;

- 2) Punkt 4 preambuły skreśla się;
- 3) W punkcie 9 preambuły wyraz „Decyzjach” zastępuje się wyrazem „Decyzji”;
- 4) Punkt 10 preambuły skreśla się;
- 5) W § 1 pkt. 2) otrzymuje następujące brzmienie:

„2) Operatorze/Związku – rozumie się przez to Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z siedzibą w Kaliszu;”;

- 6) W § 2 po ust. 4 dodaje się ust. 5, 6, 7 o następującym brzmieniu:

„5. Czas trwania obowiązku świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynosi 10 lat.

6. Obowiązki Operatora wobec odbiorców usług publicznych świadczonych przez Zakład Operatora oraz warunki korzystania z usług uregulowane są w uchwale Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” nr 60/2013 z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu ZUOK i SPO Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” oraz w uchwale nr 47/2017 z dnia 13 czerwca 2017 roku w sprawie zmiany uchwały Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” nr 60/2013 w sprawie przyjęcia Regulaminu ZUOK i SPO Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

7. Monitoring i kontrola realizacji usługi następuje na zasadach określonych w Statucie i obowiązujących przepisach prawa.”;

- 7) Po § 3 dodaje się § 3^a, § 3^b, § 3^c, § 3^d:

„§ 3^a. Rozliczenie świadczonej usługi nastąpi zgodnie z zasadami zawartymi w uchwałach Zgromadzenia, uchwałach Zarządu oraz w obowiązujących przepisach prawa.

§ 3^b. Operator zobowiązany jest do posiadania wymaganych decyzji, pozwoleń niezbędnych do funkcjonowania Zakładu.

§ 3^c. Operator zobowiązany jest do prowadzenia odrębnej rachunkowości dla usług świadczonych na podstawie powierzenia oraz usług dodatkowych na zasadach wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

§ 3^d. Organizator zobowiązany jest do uczestniczenia przez swoich przedstawicieli w obradach Zgromadzenia Związku.”;

8) W § 5 pkt. 5 otrzymuje następujące brzmienie:

„5. Rozsądny zysk – oznacza zwrot z zaangażowanego kapitału, osiągany w ramach świadczenia powierzonych usług, mierzony za pomocą wewnętrznej stopy zwrotu (IRR), której wysokość w całym okresie powierzenia nie przekracza 3,87 %.”

9) W § 6 ust. 1 otrzymuje następujące brzmienie:

„1. Za świadczenie usługi w ogólnym interesie gospodarczym Operator uprawniony jest do otrzymania rekompensaty umownej, w przypadku wystąpienia w skali roku ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Operatora z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę pozaumowną (w tym dotację ze środków UE), a kosztami poniesionymi przez Operatora w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym.”;

10) W § 6 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej.

$$R_{um} = K_{uoig} - P_{uoig} - I_p - R_{pum}$$

pod warunkiem spełnienia zasady:

$$(P_{uoig} + I_p + R_{pum}) - K_{uoig} < 0$$

gdzie:

R_{um} – rekompensata umowna,

R_{pum} – rekompensata pozaumowna,

K_{uoig} - koszty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (koszty operacyjne, pozostałe koszty operacyjne, koszty finansowe),

P_{uoig} – przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (przychody z tytułu przyjęcia odpadów, przychody ze sprzedaży surowców wtórnych)

I_p - inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowania kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności, rekompensata umowna wypłacona w latach ubiegłych okresu powierzenia

W przypadku, gdy ww. zasada nie jest spełniona Organizator dokonuje przeglądu, czy rekompensata całkowita nie jest nadmierna zgodnie z § 9.

Rekompensata obliczana jest na podstawie:

- 1) Decyzji Komisji UE z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012 r.),
- 2) Komunikatu Komisji UE w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (2008/C 14/02),
- 3) Wytycznych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego Nr MliR/H/2014-2020/28(1)10/2015 z dnia 22 września 2015 roku w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.”;

11) W § 6 ust. 5 otrzymuje następujące brzmienie:

„5. Średnia roczna wartość rekompensaty w całym okresie powierzenia nie może przekraczać poziomu 15 mln EUR. Jeżeli wysokość rekompensaty całkowitej zmienia

się w okresie powierzenia, kwotę roczną oblicza się dzieląc całkowitą rekompensatę przewidywaną w okresie powierzenia przez liczbę lat okresu powierzenia.

$$R_c = R_{um} + R_{pum} + I_p < 15 \text{ mln EUR}'';$$

12) § 7 otrzymuje następujące brzmienie:

„Ustalenie poziomu opłat za każdy rodzaj usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym gwarantujące nieprzekroczenie maksymalnej wartości rozsądnego zysku następuje przez Zgromadzenie Związku lub przez Zarząd Związku na podstawie upoważnienia Zgromadzenia Związku, każdorazowo w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U z 2017 roku poz. 827). Propozycję poziomu cen Zarząd Związku przedkłada Zgromadzeniu Związku do zatwierdzenia.”;

13) W § 8 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. W celu osiągnięcia efektu ekologicznego i utrzymania trwałości Projektu, gminy - uczestnicy Związku w kolejnych okresach kontraktowych:

- 1) będą udzielać zamówień publicznych wyłącznie na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- 2) wskażą, jako instalację właściwą do zagospodarowania całego strumienia odpadów komunalnych, Zakład lub SPO oraz dokonają zawarcia ze Związkiem umowy na zagospodarowanie odpadów.”;

14) § 9 otrzymuje następujące brzmienie:

„1. W celu unikania nadwyżek i zwrotów rekompensaty Organizator dokonuje przeglądu, czy rekompensata całkowita nie jest nadmierna, nie rzadziej niż raz na rok.

2. Ocena czy rekompensata całkowita nie jest nadmierna będzie opierać się na analizie:

- 1) kosztów realizacji usługi wykonywanej w ogólnym interesie gospodarczym,
- 2) kalkulacji rozsądnego zysku,
- 3) sprawdzeniu jej wielkości według wzoru zawartego w § 6 ust.5.

3. W przypadku stwierdzenia przez Organizatora nadwyżki rekompensaty całkowitej, Organizator wezwie Operatora do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym.

4. W przypadku, gdy korekta cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym nie jest możliwa i akceptowalna przez Zgromadzenie Związku lub Zarząd Związku w danym roku powierzenia, Organizator wezwie Operatora do zwrotu nadwyżki rekompensaty w terminie określonym przez Zgromadzenie Związku.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z-ca Przewodniczącego
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„CZYSTE MIASTO - CZYSTA GMINA”
Grzegorz Ciesielski

UZASADNIENIE
DO
UCHWAŁY NR XVI/62/2018
Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin
„Czyste Miasto, Czysta Gmina”
z dnia 13 czerwca 2018 roku

w sprawie zmiany uchwały nr XV/60/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 12 grudnia 2017 roku w sprawie wykonania obowiązków wynikających z „Wytocznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”

Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” w celu wykonania postanowień uchwały nr III/10/2015 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie ustalenia kierunków działania Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2015-2018 przystąpił do konkursu w ramach V naboru dla działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 w celu uzyskania dofinansowania dla Projektu pn.: „Modernizacja ZUOK Orli Staw jako Regionalnego Centrum Recyklingu”. W celu uzyskania dofinansowania konieczne jest wprowadzenie szczegółowych zasad świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym nie wynikających ze statutu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” lub powszechnie obowiązujących przepisów prawa i ustaleń, których wymagają zapisy Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z dnia 11.01.2012 str. 3).

Pismem z dnia 29 maja 2018 roku Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wezwał Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” do wprowadzenia zmian do uchwały nr XV/60/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 12 grudnia 2017 roku w sprawie wykonania

obowiązków wynikających z „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest także warunkiem koniecznym do uzyskania dofinansowania.

Mając powyższe na względzie podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Komunalnego Gmin
"CZYSZE MIASTO, CZYSTA GMINA"
mgr Daniel Tylak