

Uchwała Nr SO-0952/II/3/1/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2010 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej(planu finansowego) wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska

Członkowie: Teresa Marczak
 Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) opiniuje przedłożony w dniu 15 listopada 2010 r. przez Przewodniczącego Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” projekt planu finansowego Związku na 2011r.

pozytywnie z zastrzeżeniem opisanym w pkt I.5. uzasadnienia

Uzasadnienie

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 17.649.952 zł, dochody bieżące w kwocie 16.943.912 zł,
- b) wydatki w wysokości 17.035.030 zł, wydatki bieżące w kwocie 13.242.640 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 614.922 zł planuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań.

- 2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały dochody ustalone zostały w szczególności dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej. Również w załączniku Nr 2 wydatki ustalone zostały w szczególności dział, rozdział, paragraf.
- 3. Podstawowym źródłem planowanych dochodów na 2011 r. są:
 - a) wpływy z usług za odbiór odpadów komunalnych przyjętych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w kwocie 13.175.200 zł.,
 - b) wpływy z tytułu podatku VAT w kwocie 1.800.000 zł.
- 4. W załączniku nr 3 pn. „plan przychodów i rozchodów” zaplanowano wolne środki (§955) w kwocie 1.342.880.40 zł.

Skład Orzekający ustalił, na podstawie sprawozdania Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki za okres od początku roku do dnia 30 września 2010r., że Związek angażuje w 2010 roku inne rozliczenia krajowe (wolne środki) na sfinansowanie deficytu w wysokości 4.274.888 zł oraz na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 684.734,40 zł na ogólną ich kwotę 9.976.455,23 zł. Zatem na dzień 30.09.2010 r. istotnie wystąpiły wolne środki, które można wykorzystać w 2011 roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż środki te mogą być wykorzystane w roku 2011r. jedynie pod warunkiem wykonania dochodów budżetowych roku 2010, przynajmniej na poziomie 100%.

Skład Orzekający podnosi, iż w przygotowanym projekcie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wolne środki należy klasyfikować w § 950. Zatem, o ile przed uchwaleniem planu finansowego Związku na 2011 rok, Rozporządzenie zostanie podpisane, to wolne środki należy sklasyfikować zgodnie z wprowadzoną zmianą w tym zakresie.

- 5. Wśród źródeł dochodów zostały zaplanowane wpływy z opłaty produktowej w wysokości 45.000 zł. Środki pochodzące z opłaty produktowej powinny być przeznaczone na działania w zakresie odzysku i recyklingu oraz edukacji ekologicznej, określone w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 237 ust.1 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 roku, o finansach publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Zatem w treści planu finansowego związku należy wyodrębnić planowane dochody z opłaty produktowej i wydatki nimi finansowane, w sposób następujący: „Wyodrębnia się dochody z opłaty produktowej w wysokości 45.000 zł, które przeznacza się na działania w zakresie odzysku i recyklingu oraz edukacji ekologicznej w kwocie 45.000 zł”.

6. W § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono kwotę poręczeń do wysokości 1.500.000 zł i kwotę gwarancji do wysokości 1.500.000 zł udzielanych przez Zarząd Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”. Z uzasadnienia do przedmiotowego projektu nie wynika jakiego typu gwarancje i na jakie działanie miałyby być udzielone przez Zarząd Związku.

Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wydatki te cele winny być sklasyfikowane w dziale 757, rozdział 75704.

II Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządzono zgodnie z wymogami Uchwały Nr XVI/53/10 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” ze zmianami.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w uchwale.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.