

Uchwała Nr SO- 0957/5/1/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2018

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym
w pkt II.5 i pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015–2018 Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 13 listopada 2014 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby. Projektem planu finansowego Związku na 2015 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r., planem finansowym Związku na 2014 rok, uchwałą nr XVI/57/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2014-2017 po zmianach.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF na okres 2015-2018 zawiera dane wymagane przepisem art.226 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem vide pkt.II.5.

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej związku gmin.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2015-2018 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

- zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

- projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

5.Skład Orzekający zwraca uwagę, iż kwota długu na koniec 2015 rok została wykazana w wysokości 3.285.390,62 zł i jest ona prawidłowo ustalona jeśli weźmie się pod uwagę sprawozdanie Rb-Z wg stanu na 30 września 2014 roku .W sprawozdaniu tym nie zostały wykazane żadne zobowiązania wymagalne. W sprawozdania Rb-Z wg stanu na 31.12.2013r. zostały wykazane zobowiązania wymagalne w wysokości 1.079,00zł , które zgodnie z art.72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych i Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2011r. Nr 298 poz.1767) zaliczane są do długu publicznego. W tabeli

przepływów finansowych stanowiącej załącznik do WPF Związku na lata 2014-2017 pozycja 14.3 – wydatki zmniejszające dług i pozycja 14.3.1 – spłata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich nie została wypełniona dla 2014 roku. Stąd, jeśli się wzięło dane wg tego WPF, to formalnie kwota długu na koniec 2015 roku została zaniżona o wielkość zobowiązań wymagalnych (1.079,00zł).

W treści normatywnej projektu Uchwały Zgromadzenia, w § 1 ust.3 zapisano, iż *spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej i wolnych środków*. Treść uchwały nie jest spójna z treścią załącznika nr 1 przepływy finansowe. Dla 2015r. w tabeli przepływów finansowych, całość nadwyżki z lat ubiegłych została zaangażowana na pokrycie deficytu (poz. 4.1, poz. 4.1.1 – 8.558.872,66zł). Zatem dług w 2015r. zostanie sfinansowany wolnymi środkami. Natomiast spłata długu 2016 i 2017 roku następować będzie z nadwyżki bieżącej budżetu. Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, co najmniej, kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację o której mowa w art.234, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Treść § 1 ust.3 można zapisać np. *spłata długu w 2015r. następować będzie z wolnych środków a w latach 2016-2017 z nadwyżki bieżącej budżetu*.

III.

W załączniku Nr 2 przedstawiono wykaz przedsięwzięć.

Dla przedsięwzięcia: zaprojektowanie i budowa linii do produkcji paliwa alternatywnego RDF z wstępnie przygotowanej frakcji odpadów komunalnych w ZUOK "Orli Staw" i dla przedsięwzięcia zaprojektowanie i budowa studni głębinowych z instalacją p.poż. w ZUOK "Orli Staw", limit zobowiązań przyjęty dla każdego z tych przedsięwzięć jest wyższy od sumy limitów wydatków na realizację każdego przedsięwzięcia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający podnosi, by Zarząd Związku przedkładając projekt WPF Zgromadzeniu Związku celem uchwalenia, wyeliminował powyższe błędy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Z.K.
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.