

Uchwała Nr SO – 1/0952/41//2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej (planu finansowego)
Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz.1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r. poz.1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” projekcie planu finansowego Związku na 2023 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi przedłożony tut. Izbie w dniu 18 listopada 2022 roku, zatem po terminie ustalonym art. 258 ustawy o finansach publicznych, został przyjęty przez Zarząd Związku uchwałą Nr 100/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. Na podstawie analizy powyższego dokumentu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- I. Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządzono z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XVI/53/10 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” wraz ze zmianami.

- II. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zostały ustalone:
 - ⇒ dochody ogółem w wysokości 102.072.677,27 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 71.834.633,33 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 30.238.043,94 zł;
 - ⇒ wydatki ogółem w wysokości 131.522.912,24 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 71.830.792,66 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 59.692.119,58 zł;

⇒ przychody, które w całości stanowi nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 29.450.234,97 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od ustalonych wydatków bieżących, zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 29.450.234,97 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały wyżej określony deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2022 r., jak również z uchwały budżetowej (planu finansowego) na 2022 rok po zmianach uchwałą Zgromadzenia Związku Nr XVII/71/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku wynika, iż Związek posiada nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 42.939.277,98 zł, którą może przeznaczyć na sfinansowanie deficytu budżetu 2023 roku, pod warunkiem że nie zostanie ona zaangażowana w budżecie 2022 r. w kwocie, która uniemożliwiłaby sfinansowanie deficytu budżetu roku 2023.

3. Z przedłożonego tutejszej Izbie projektu planu finansowego Związku na 2023 rok wynika, że Związek nie posiada zwrotnych zobowiązań finansowych, co znajduje potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r.
4. Dochody i wydatki budżetowe zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
5. Ustalone w projekcie uchwały wielkości rezerwy ogólnej i celowej spełniają wymogi określone w art. 222 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. 1. Prognozowane dochody Związku na 2023 rok są niższe o 4,46% od planowanych dochodów na 2022 rok wg stanu na koniec III kwartału 2022 roku. Źródłami planowanych dochodów na 2023 rok są:

- a) środki finansowe za przetworzenie odpadów komunalnych przyjętych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” w wysokości 45.603.250,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby pozyskanych min. w wyniku kontroli Związku oraz kontroli Miast i Gmin będących jego Członkami wynika, iż dochody planowane w § 0830 to w znacznej części wpływy z zapłaty od Członków Związku za wystawione faktury z tytułu zagospodarowania przekazanych odpadów komunalnych. Zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowi zadanie realizowane przez Związek w wyniku przeniesienia przez Gminy członkowskie na jego rzecz własnych zadań publicznych. Zgodnie z art. 8 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 46 i 48 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) przekazanie zadania przez gminę związkowi międzygminnemu musi

towarzyszyć zapewnienie finansowania jego realizacji. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi o rozważenie zmiany sposobu rozliczania się Związku z Gminami będącymi jego członkami we wskazanym zakresie i zastosowanie w planie dochodów, właściwego w ocenie Składu Orzekającego, § 2900 Wpływy z wpłat gmin (...), bowiem w powyższym przypadku brak jest podstaw prawnych do zawierania umów cywilnoprawnych.

- b) wpływy ze sprzedaży surowców wtórnych wysegregowanych przez ZUOK „Orli Staw” w kwocie 5.415.000,00 zł,
- c) wpływy z tyt. zwrotu podatku VAT w wysokości 20.000.000,00 zł.
- d) środki z tytułu wpłaty składki członkowskiej na zadania bieżące od Gminy Żelazków w kwocie 142.000,00 zł,
- e) dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (§-y 6258 i 2058) w łącznej wysokości 17.637.427,27 zł,
- f) środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 12.725.000,00 zł,
- g) odsetek od środków na rachunkach bankowych zaplanowane w wysokości 550.000,00 zł.

IV. 1. Planowane wydatki na 2023 rok są niższe o 1,53 % od planowanych wydatków w budżecie na 2022 r. wg stanu na koniec III kwartału 2022r.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zaplanowano na poziomie wyższym o 23,35 % od planowanych w budżecie roku 2022 wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.

Wydatki zaplanowane w projekcie budżetu w dz. 900 rozdz. 90026 w kwocie 71.830.792,66 zł związane są z eksploatacją ZUOK „Orli Staw” i Stacji Przeladunkowej Odpadów oraz bieżącą działalnością ZKG. Ponadto w rozdziale tym przewidziano wydatki majątkowe w wysokości 58.692.119,58 zł na pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, w tym: wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 12.725.000,00 zł. W 2023 r. na zadania współfinansowane z RFPŁ Związek planuje wydać 21.366.250,00 zł (w tym wkład własny 8.641.250,00 zł i dofinansowanie z RFPŁ 12.725.000,00 zł).

V. Inne uwagi:

W planie dochodów i wydatków zaplanowano w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami w § 6370 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych i wydatki planowane do poniesienia z tych środków w wysokości 12.725.000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu budżetu (planu finansowego) wskazano jakie zadania inwestycyjne będą realizowane z tych dochodów, co odzwierciedla także załącznik nr 5 Plan

wydatków majątkowych, z tym, że obejmuje on także wkład własny Związku w realizację zadań z udziałem środków z RFPL.

Wskazanych wyżej dochodów i wydatków nie wyodrębniono w treści normatywnej projektu uchwały, natomiast w ocenie Składu Orzekającego uwidocznione zostało wyodrębnienie w/w wydatków w załączniku Nr 5.

Z postanowień § 1 ust 1 i 2 uchwały Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych wynika, iż Fundusz ten jest utworzony ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.). Z kolei przepis art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 określa szczególne zasady wykonywania budżetu związane z wykorzystaniem środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Stosownie więc do przepisu art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

Skład Orzekający proponuje zatem wyodrębnienie w uchwale budżetowej dochodów i wydatków związanych z realizacją ww. zadań majątkowych finansowanych ze środków pochodzących Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych pochodzącego ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz wskazuje na konieczność przywołania w podstawie prawnej uchwały art. 237 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.