

Uchwała Nr SO- 0952/II/8/1//Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2017.

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011–2017 Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby:

Projektem planu finansowego Związku na 2012 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., planem finansowym Związku na 2011 rok, uchwałą nr III/11/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2011-2017 po zmianach.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF na okres 2012-2017 zawiera dane wymagane przepisem art.226 ustawy o finansach publicznych .

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1,ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.przepisy wprowadzające przepisy o finansach publicznych),
- w latach 2014-2017 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, by zapis zawarty w § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej związku na lata 2012-2017 zmienić na: Traci moc uchwała nr III/11/2011 Zgromadzenia Związku z dnia 17 czerwca 2011r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata

2011-2017 ze zm. Z kolei, treść § 6 uchwały, iż wchodzi z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012r. winien brzmieć: "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku" i będzie mieć zastosowanie tylko wtedy, gdy uchwała w sprawie WPF zostanie uchwalona w 2011r. Natomiast gdy WPF zostanie uchwalona w 2012r. należy zapisać: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku”.

III.

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć, wykaz ujętych przedsięwzięć jak i kwoty limitów wydatków w poszczególnych latach nie odpowiadają limitom wydatków na te lata przyjętym w uchwale nr III/11/2011 Zgromadzenia Związku z dnia 17 czerwca 2011r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2017 p. zmianach. Zarząd Związku, w objaśnieniach przyjętych wartości odniósł się jedynie do 2 przedsięwzięć tj. „Rekultywacji zamkniętych składowisk na terenie Związku” i „zakupu wraz z montażem instalacji do produkcji paliwa alternatywnego (RDF) z frakcji energetycznej wydzielonej ze strumienia odpadów balastowych”. W zakresie eliminacji z WPF drugiego przedsięwzięcia zarząd zapisał, iż zostało przyjęte do realizacji w budżecie roku 2012. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z art. 231 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie postanowi o zaniechaniu realizacji, okresowym wstrzymaniu realizacji lub ograniczeniu rzeczowego zakresu przedsięwzięcia, a wydatki zaplanowane w projekcie budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego nie różnią się od wydatków przewidzianych na realizację przedsięwzięcia, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może, bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego, zmniejszyć wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej na realizację przedsięwzięcia. Zatem wyeliminowanie z WPF przedsięwzięć musi być poprzedzone odpowiedzią uchwałą organu stanowiącego.

W zakresie umów ujętych w WPF zostało zamieszczone stwierdzenie: "Umowy zawarte przed rokiem 2012 zweryfikowano do kwot wynikających z umów"

Skład Orzekający podnosi, iż podstawą do zmian w wieloletniej prognozie finansowej jest obowiązująca w tym zakresie uchwała organu stanowiącego w zakresie wykazu przedsięwzięć i umów oraz w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia i umowy (art. 231 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.