

Uchwała Nr 4/240/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 19 lutego 2014 roku

W P I Y N E Ł O	
Kancelaria ZKG	
data	24.02.2014
liczba załączników	
podpis	
znak	

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XVI/58/2014 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina na rok 2014”, została pojęta sprzeczne z prawem.
- II. Wyznacza Zgromadzeniu Związku termin do dnia 18 marca 2014 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa uchwały rozpatrzona zostanie w dniu 19 marca 2014 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 31 stycznia 2014 r. Zgromadzenie Związku Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz § 8 pkt 2 statutu Związku, uchwaliło plan finansowy Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina na rok 2014.

Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W uchwale budżetowej Komunalnego Związku Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na 2014 r. zaplanowane zostały dochody w wysokości 22.414.500 zł i wydatki w wysokości 28.066.741,43 zł. Deficyt budżetu wynosi 5.652.241,43 zł.

W budżecie zaplanowane zostały przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 7.500.000 zł (§ 952) oraz z wolnych środków w kwocie 110.043,83 zł (§ 950). Rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów

zaplanowano w kwocie 1.957.802,40 zł (§ 992). Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostały przychody z tytułu pożyczki z WFOŚiGW w Poznaniu (§ 3). W § 6 uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 7.500.000 zł. Z załącznika „Plan wydatków majątkowych” wynika, iż na 2014 rok ustalono ich wysokość w kwocie 8.700.361,43 zł.

Stosownie do przepisów art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2014-2018 wykazała, że w roku 2017 wystąpi przekroczenie wskaźnika dopuszczalnego spłat zobowiązań z art. 243 ustawy. Wskaźnik spłaty zobowiązań w roku 2017 wyniesie 27,65 %, z uwzględnieniem wyłączeń 22,16% i przekroczy maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów, który wynosi 17,90 %, tym samym nie zostanie spełniony wymóg z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Według wyliczeń Izby, trzy jednostki (gminy) tworzące Związek z terenu objętego nadzorem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, dodając przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku, wg ich udziału we wpłatach na rzecz Związku, nie spełnią wymogów wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mimo, iż wskazane w planie finansowym Związku na 2014 rok, źródło sfinansowania deficytu przychodami z pożyczki jest prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych), jednakże nie można tego źródła oceniać w oderwaniu od wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co w ocenie Kolegium daje podstawy do oceny, że przychody z zaciągniętej pożyczki są niemożliwe do pozyskania w planowanej wysokości. Kolegium podnosi, iż Związek na dzień 31.12.13 r. posiada wolne środki w wysokości 9.158.797,82 zł, które może przeznaczyć na sfinansowanie deficytu. W celu usunięcia wskazanego naruszenia prawa, należy podać przychody z pożyczki w takiej wysokości aby zostały spełnione wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, ewentualnie wskazać przychody w wolnych środków na sfinansowanie deficytu.

W paragrafie 6 pkt 2, Zgromadzenie ustaliło limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne 7.500.000 zł.

Z § 3 i uzasadnienia do uchwały wynika, iż planowane są przychody z pożyczki z WFOŚiGW w Poznaniu w wysokości 7.500.000zł.

Przepis art. 90 ustawy o finansach publicznych dopuszcza zaciąganie pożyczek na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujętych w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 w państwowych funduszach celowych, o ile ustawa tworząca fundusz tak stanowi.

Jednakże z art. 400 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232) wynika, że wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej „wojewódzkimi funduszami”, są samorządowymi osobami prawnymi w rozumieniu art. 9 pkt 14. Zatem przychodów z tej pożyczki nie można uznać, są to przychody państwowego funduszu celowego.

W związku z tym, zapis § 6 uchwały należy zapisać zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W celu usunięcia wskazanych naruszeń prawa, Zgromadzenie Związku winno wprowadzić zmiany w uchwale zgodnie z zapisami w/w ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
240-1111111111
Grażyna Wróblewska