

Uchwała Nr SO – 0952/5/1/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej (planu finansowego) wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na 2017 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz.561) wyraża o przedłożonym w dniu 08 listopada 2016 r. przez Przewodniczącego Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” projekcie planu finansowego Związku na 2017 r.

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt I.2 uzasadnienia

Uzasadnienie

- I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 24.971.055,00 zł, dochody bieżące w kwocie 24.971.055,00 zł
 - b) wydatki w wysokości 33.312.898,00 zł, wydatki bieżące w kwocie 21.801.523,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 11.511.375,00 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. Deficyt budżetu w kwocie 8.341.843,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu nie wynikają z dokumentów będących w posiadaniu tuż. Izby (vide opinia nr SO – 0951/49/D/1/Ka/2016 o możliwości sfinansowania deficytu). Jak wynika z analizy sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2016 roku Związek Komunalny Gmin posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 18.527.777,30 zł oraz wolne środki w wysokości 3.285.390,62 zł. W budżecie roku 2016 (uchwała nr VII/33/2016 Zgromadzenia z dnia 21.04.2016r.) została zaangażowana nadwyżka w wysokości 12.429.250,40 zł. Zatem pozostała część nadwyżki, która mogła być zaplanowana w budżecie roku 2017 wynosi 6.098.526,90 zł. Zaangażowanie wielkości nadwyżki z lat ubiegłych, jako źródła sfinansowania deficytu budżetowego w projekcie budżetu na 2017 rok, w kwocie wyższej aniżeli to wynika z prawidłowego wyliczenia, narusza przepisy art.217 ust.2 ustawy o finansach publicznych. W materiałach informacyjnych dołączonych do projektu, Zarząd Związku przedstawił przewidywane wykonanie roku 2016, gdzie planuje się osiągnąć dochody na poziomie 23.243.000zł, wydatki w wysokości 20.764.331,00 zł, nadwyżka w wysokości 2.478.669 zł.

Skład Orzekający podnosi jednak, iż wykorzystanie nadwyżki za 2016 rok będzie możliwe dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2016.

Ze sprawozdania RB-NDS za III kwartały 2016r. wynika, iż Związek posiada wolne środki, które może przeznaczyć na sfinansowanie deficytu 2017r.

3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały dochody ustalone zostały w szczególności dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej. Również w załączniku Nr 2 wydatki ustalone zostały w szczególności dział, rozdział, paragraf.

4. Prognozowane dochody Związku na 2017 rok stanowią 106,29 % planowanych dochodów na 2016, rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Podstawowym źródłem planowanych dochodów na 2017 r. są:

- a) wpływy z usług za odbiór odpadów komunalnych przyjętych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w kwocie 17.091.803,00 zł,
- b) wpływy ze sprzedaży wyrobów w kwocie 3.522.000,00 zł,
- c) wpływy z tyt. zwrotu podatku VAT w kwocie 3.500.000,00zł.

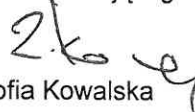
II. Planowane wydatki na 2017 rok stanowią 96,78 % planowanych wydatków w budżecie na 2016 r. wg stanu na koniec III kwartału 2016 r.

III. Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządzono zgodnie z wymogami Uchwały Nr XVI/53/10 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” ze zmianami.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w uchwale.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Kowalska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.