

Uchwała Nr SO - 0957/21/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zastępcę Przewodniczącego Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2021

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III.1 i 2 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018–2021 Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2017 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem planu finansowego Związku na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., planem finansowym Związku na 2017 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2017 - 2020.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” na lata 2018 – 2021 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2018 - 2021 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia i uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 2 określającym przedsięwzięcia w odniesieniu do takich przedsięwzięć jak:
⇒ Budowa boksów, wiat magazynowych i rozbudowa sieci energetycznej

- ⇒ Budowa instalacji fermentacji
- ⇒ Budowa oczyszczalni ścieków
- ⇒ Budowa Stacji Przeladunkowej Odpadów Kalisz
- ⇒ Modernizacja linii sortowania odpadów poprzez zainstalowanie sorterów optoelektronicznych wraz z wyposażeniem
- ⇒ Rozbudowa budynku socjalnego ZUOK
- ⇒ Zaprojektowanie i budowa systemu gaszenia pożaru w budynku sortowni

ustalone limity zobowiązań są wyższe niż suma limitów wydatków na dane przedsięwzięcie w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Powyższe narusza przepis art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż ustalony limit zobowiązań dla danego przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

W powyższym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.

2. Na przedsięwzięcie pn. „Zaprojektowanie i budowa linii do produkcji paliwa alternatywnego RDF z wstępnie przygotowanej frakcji odpadów komunalnych w ZUOK Orli Staw” określono limity wydatków w latach 2019 – 2020. Natomiast okres realizacji tego przedsięwzięcia ustalono na lata 2012 - 2019. Powyższe narusza art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż ww. dane winny być ze sobą skorelowane.
3. Z analizy załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w następujących pozycjach występują różnice między projektem wieloletniej prognozy finansowej a projektem uchwały budżetowej:
 - w poz. 1.1.3 – podatki i opłaty, wykazano wartość zerową. Natomiast z projektu budżetu na 2018 rok wynika kwota 74.068 zł
 - suma wydatków inwestycyjnych w poz. 11.4 i 11.5 wynosi 6.494.000 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, że wydatki inwestycyjne ogółem stanowią kwotę 5.494.000 zł.

Wskazane wyżej niespójności na etapie podejmowania uchwały winny zostać wyeliminowane.

4. W podstawie prawnej projektu uchwały jako publikator :
 - ustawy z dnia 8 marca 1990 r. wskazano Dz. U. z 2016 r. poz. 446.
 - ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. wskazano Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.
 Wskazuje się, iż jako publikatory ww. ustaw należy wskazać odpowiednio: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 oraz Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zbigniew Czolniewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.